

ЮБИЛЕИ

УДК 61 (091); 614.38
© Коллектив авторов, 2017

Е.Г. Степанов¹, А.А. Казак², А.С. Жеребцов¹, Н.Х. Давлетнуров¹ **СТАНОВЛЕНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

¹Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, г. Уфа
²ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», г. Уфа

Представлены этапы становления и результаты деятельности санитарно-эпидемиологической службы на территории Республики Башкортостан. Отражены особенности работы службы при подготовке и проведении международных мероприятий.

Ключевые слова: Республика Башкортостан, санитарно-эпидемиологическая служба.

E.G. Stepanov, A.A. Kazak, A.S. Zherebtsov, N.Kh. Davletnurov **THE FORMATION AND ACTIVITY OF SANITARY-EPIDEMIOLOGICAL SERVICE IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN**

The paper presents the stages of formation and activity of sanitary-epidemiological service on the territory of the Republic of Bashkortostan. The features of the service in the preparation and organization of international events are shown.

Key words: Republic of Bashkortostan, the sanitary-epidemiological service.

В 2017 году исполняется 95 лет со дня принятия Декрета «О санитарных органах Республики» (1922), 175 лет со дня принятия первого «Устава медицинской полиции», включенного в «Свод законов Российской Империи» (1842) и 145 лет со дня введения первой должности земского санитарного врача в Пермской губернии (1872) [1].

Медико-санитарное дело в дореволюционной России не было единым, было раздроблено по многочисленным ведомствам. В процессе деятельности российских земских учреждений и городских самоуправлений перед ними встал вопрос о необходимости создания врачебно-санитарной организации независимой от медицинского департамента МВД. Так зародилась земская и городская медицина, одним из элементов которой в ряде губерний и крупных городах стали общественные санитарные организации. Во всех земствах и городах они были созданы не сразу.

Санитарный надзор и противоэпидемическую работу во многих земствах и городах продолжали осуществлять городские и уездные врачи медицинского департамента МВД.

История здравоохранения в России связана в первую очередь с принятием в 1864 году «Положения о губернских и уездных земских учреждениях», которое определило работу земской администрации по медико-санитарной помощи сельскому населению и способствовало открытию небольших медицинских пунктов и больниц. «Городовое положение» 1892 года обязало органы местного городского самоуправления оказывать меди-

цинскую помощь населению и проводить противоэпидемические мероприятия [2].

В Уфимской губернии земская санитарная служба зародилась в 1875 году. Значительным событием для Уфимской губернии, для развития краевой медицины стало создание в 1882 году общества врачей, организованного ссыльным медиком Николаем Александровичем Гурвичем, в которое вошли все земские врачи губернии. Объединению усилий способствовали и съезды врачей, на которых обсуждались как узкие клинические вопросы, так и проблемы, связанные с санитарно-эпидемиологической обстановкой в губернии, проведением профилактических противоэпидемических мероприятий. В 1883 году в Уфе проходил 1 съезд врачей Уфимской губернии, на котором был разработан проект создания санэпидотдела Уфимской губернской земской управы. Однако земское собрание данный проект отклонило, предложив создать медико-статистическое управление, наделив его полномочиями по осуществлению задач учета распространения инфекций в Уфимской губернии, внедрению мероприятий санитарного и противоэпидемического характера. До 1906 года состоялись еще пять губернских съездов.

В 1885 году начинает функционировать губернское медико-статистическое отделение и вводится должность санитарного врача. Для проведения постоянной профилактической и противоэпидемической работы на губернском земском собрании было решено за счет ассигнований на борьбу с эпидемиями пригласить в

Уфу постоянного санитарного врача и в помощь ему десять студентов. Первым губернским санитарным врачом стал Леонид Сергеевич Бонье, кандидат естественных наук, из Санкт-Петербургского университета. С этого момента Уфимское земство развивает санитарное направление в земской медицине. Создается санитарное бюро, на следующих съездах врачей принимаются проекты об уездных санитарных организациях, губернском сансовете, санитарных попечительствах на местах, разрабатываются инструкции для санитарных врачей, карточки для ведения санитарной статистики [3].

В 1905 году в Уфе организуется Пастеровская станция с бактериологической лабораторией, в 1906 году открывается санитарное учреждение – оспенный телятник, а в 1907 году – сывороточное отделение. В 1908 году на базе бактериологической лаборатории Пастеровской станции открыт Уфимский бактериологический институт Уфимского губернского земства. По инициативе приват-доцента А.И. Подбельского в Уфе организована фельдшерская школа с обучением основам санитарии и дезинфекции.

В 1909 году организовано Уфимское городское бюро, которое стало центром санитарной статистики. На должность заведующего избран врач И.С. Вегер, упорядочивший сбор статистических материалов на научной основе. В 1910 году в Уфимской губернии вспыхнула эпидемия холеры и была открыта инфекционная больница. Начинают вводиться должности уездных и городских санитарных врачей, первым из них по Уфимскому уезду был избран М.В. Окамелков. По открытому конкурсу на должность санитарных врачей губернских городов избраны врачи Уфы, Стерлитамака, Бирска. Основными задачами их работы были разработка санитарно-статистических материалов по демографии, заболеваемости, физическому развитию населения, а также данных санитарных обследований предприятий, проведение противоэпидемических мероприятий, пропаганда санитарно-гигиенических знаний. При губернской управе возникает Врачебно-санитарный совет как совещательный орган, к ведению которого относились: борьба с эпидемиями, увеличение численности персонала в медицинских учреждениях, числа врачебных участков, устройство заразных барачных при участковых больницах. В 1913 году в Уфимской губернии насчитывалось только 7 санитарных врачей и 3 санитарных фельдшера, что не позволяло существенно влиять на эпидемическую обстановку в регионе. Первая мировая

и гражданская войны, повлекшие за собой разруху и обнищание народа, привели к эпидемии сыпного и возвратного тифы и эпидемии холеры. Для пресечения эпидемий Наркомздрав республики создает комиссию по борьбе с тифом, активизирует свою деятельность санитарная служба Уфимской губернии во главе с Э.И. Гиккелем (в последующем заместителем наркома здравоохранения Башкирской АССР).

В 1912 году в Уфе открылся противотуберкулезный диспансер. Принят общероссийский закон о социальном страховании, послуживший основанием для создания так называемой фабрично-заводской медицины, обеспечившей открытие лечебных учреждений по обслуживанию рабочих.

С установлением в крае Советской власти в пределах так называемой Малой Башкирии был сформирован отдел здравоохранения при Наркомате внутренних дел БАССР, преобразованный в сентябре 1919 года в Наркомздрав, руководил которым врач Г.Г. Куватов. Параллельно функционировал Уфимский губернский отдел здравоохранения. Для ликвидации эпидемий организовывались сандружины, санпропускники, банно-прачечные отряды, которые должны были противостоять будущим эпидемиям.

Всеобщий голод менял привычные жизненные представления – пища становилась главной ценностью, вопросы чистоты, гигиены, заботы о здоровье стали третьестепенными. Учитывая эту ситуацию, при Наркомздраве республики в 1921 году вместо военно-санитарного управления был создан санитарно-эпидемиологический отдел, ориентированный для работы с гражданским населением, который проводил дезинфекцию одежды и белья, частных квартир и учреждений. Начал действовать медико-санитарный совет, который участвовал в рассмотрении и обсуждении вопросов профилактики, санитарного оздоровления, благоустройства и санитарного просвещения среди населения по вопросам личной гигиены, распространения листовок, плакатов, брошюр, рассказывающих о способах защиты от инфекционных болезней. На местах при местных исполкомах были организованы медико-санитарные отделы. Но, несмотря на все эти меры, в 1922 году в республике вспыхнула эпидемия холеры. На экстренном заседании президиума ЦИК республики было принято решение создать чрезвычайную комиссию по борьбе с эпидемией председателем которой стал нарком здравоохранения Г.Г. Куватов. Чрезвычайной комиссией были определены главные задачи работы: «...организация в республиканском масштабе

прививочной компании; устройство летучих санитарных транспортов; подача скорой помощи на дому; развертывание сети холерных барачков, санитарная обработка и очистка города Стерлитамака и всех населенных мест в республике». За время действия комиссией было разослано по местам пятьсот литров антихолерной дивакцины. В кратчайшие сроки подавляющему большинству населения были сделаны прививки. Например, на тридцать тысяч населения города Стерлитамака было сделано двадцать восемь тысяч прививок. Прививки были сделаны всем красноармейцам, все армейские казармы продезинфицированы. Были оборудованы три карантинных пункта, проведена санитарная очистка городов и сел, уборка и погребение трупов, умерших на улице, улучшено водоснабжение. К концу лета 1922 года эпидемия была ликвидирована и чрезвычайная комиссия распущена.

31 марта 1923 года Советом Народных Комиссаров Башкирской АССР в развитие общероссийского Декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 15 сентября 1922 года «О санитарных органах республики», был принят свой декрет «О санитарных органах республики». Именно с этого момента начинается развитие самостоятельной службы санитарно-эпидемиологического надзора по Башкирии как системы мер, направленных на предупреждение инфекционных заболеваний и улучшение санитарного состояния республики. Наркомздравом Башкирии в двадцатые годы решалась задача борьбы с такими социальными болезнями, как туберкулез, сифилис, трахома. Были открыты кожно-венерологический и противотуберкулезный диспансеры, на базе глазной больницы был организован трахоматозный институт, создан научно-практический кожно-венерологический институт.

Эта служба прошла большой славный путь, ее основой являлись противоэпидемические мероприятия по борьбе с инфекционными и паразитарными болезнями. С момента образования санэпидслужбы ее учреждения были представлены различными организациями, создаваемыми для решения приоритетных на тот период задач. Поэтому в разные годы в республике функционировали противомаларийные, противобруцеллезные, противотулярийные станции, пастеровские, трахоматозные пункты и другие учреждения [4].

В 20-е годы в республике медицинскую помощь оказывали 32 больницы, 18 городских амбулаторий, 89 врачебных участков, 83 фельдшерских пункта, 3 санитарно-эпидемиологических учреждения – бактериологический ин-

ститут, дезинфекционная станция и дезинфекционное бюро в городе Уфе. В городах Белебее, Бирске и Стерлитамаке имелись дезинфекционные паровые, пароформалиновые камеры.

В 1922 году после объединения Уфимской губернии с Малой Башкирией на правах отдела здравоохранения организуется санитарная часть города Уфы; из нее впоследствии выросла уфимская городская санитарная служба. Она развивалась по мере роста и развития промышленности города. Вплоть до середины 30-х годов санитарные врачи работали при наркомздравах. К 1928 году организовано 44 санитарно-профилактические учреждения, в них работало 59 санитарных врачей. В 1933 году постановлением ВЦИК и СНК СССР в стране (в т.ч. и Башкирской АССР) создана Государственная санитарная инспекция, в каждом районе вводится должность главного санитарного инспектора. Начиная с 1937 года в республике организуются городские и районные санэпидстанции (СЭС) (в 1940 году в республике их было 19). В довоенные годы удалось ликвидировать натуральную оспу, холеру, чуму, несколько снизить уровень остальных инфекционно-паразитарных болезней.

Заслуги санитарно-эпидемиологической службы в системе республиканского здравоохранения несомненны, и необходимо выделить, прежде всего, профилактическое направление, в рамках которого ликвидированы такие заболевания, как чума, холера, оспа, полиомиелит, тифы, малярия, трахома. Гигиеническое направление сформировалось в период индустриализации, когда в республике шли серьезные экономические преобразования, переселение людей из деревни в город, мощными темпами развивались индустрия, нефтедобыча, нефтехимия, нефтепереработка, машиностроение. Это требовало поиска новых решений по защите здоровья работающего человека.

В годы Великой Отечественной войны, несмотря на прием большого числа беженцев из западных областей страны и ухудшение материального благосостояния населения, усилиями медико-санитарной службы удается предотвратить эпидемии в Башкирской АССР.

В послевоенные годы ставится первоочередная задача по ликвидации малярии, бруцеллеза, трахомы, снижению уровня заболеваемости туберкулезом. В связи с этим создаются новые структурные подразделения медико-санитарной службы. В 1947 году в республике насчитывалось 54 СЭС, 18 малярийных станций, 68 пастеровских пунктов. В 1949-1956 годы происходило объединение Государственной санитарной инспекции с санитарно-

противоэпидемическими учреждениями в единую санитарно-эпидемиологическую службу. Ведущими учреждениями стали комплексные санитарно-эпидемиологические станции республики, а также городские и районные станции (с 1989 по 2005 годы центры санитарно-эпидемиологического надзора). В 60-70-е годы 20 века в Башкортостане ликвидированы массовые заболевания: малярия, трахома, эпидемический полиомиелит. С 1969 года не регистрируются бруцеллез и туляремия. Единичными стали случаи дифтерии, столбняка. Дальнейшее совершенствование деятельности санитарно-эпидемиологической службы потребовалось в связи с бурным развитием нефтяных и химических производств, широким внедрением химических препаратов в сельском хозяйстве, загрязнением окружающей среды вредными веществами и ростом профессиональной патологии. Открываются лаборатории по исследованию атмосферного воздуха, остаточного количества ядохимикатов в продуктах питания, внедряются различные аналитические методы. Для усиления кадров в 1970 году при Башкирском медицинском институте открыт санитарно-гигиенический факультет.

Службу в различные годы возглавляли достойные руководители, которые заложили

основу обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения: Иосиф Исаевич Геллерман, который с 1931 по 1954 годы (с перерывом в военные годы в связи с уходом в ряды Красной Армии) занимал должность главного госсанинспектора, главного санитарного врача республики, заместителя министра здравоохранения БАССР; Татьяна Ивановна Савинова, заслуженный врач РСФСР и БАССР, проработавшая в службе с 1942 по 1983 годы сначала рядовым, а затем главным госсанинспектором, главным государственным санитарным врачом, заместителем министра здравоохранения БАССР; Геннадий Дмитриевич Минин – главный государственный санитарный врач по Республике Башкортостан с 1983 по 2005 годы, а затем с 2005 по 2015 годы – главный врач ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», заслуженный врач Российской Федерации и Республики Башкортостан, доктор медицинских наук, академик РАМТН, профессионально и умело направлявший деятельность коллектива работников госсанэпидслужбы республики в период сложных техногенных и природных катастроф («фенольная эпопея», железнодорожная трагедия у станции Улу-Теляк, сложные паводковые обстановки и др.) [5].



Рис. 1. Коллектив Республиканской СЭС, Уфа (1965 г.)

В 2004 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 314 от 9 марта 2004 года «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» началась новая реструктуризация госсанэпидслужбы России. На базе госсанэпидслужбы в структуре Министерства здравоохранения РФ был создан новый орган – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). Годом позднее распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января

2005 года №23-р в целях обеспечения деятельности органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, создано 90 федеральных государственных учреждений здравоохранения – центров гигиены и эпидемиологии, подведомственных Роспотребнадзору.

В Республике Башкортостан, как и в других субъектах Российской Федерации, был создан новый территориальный федеральный орган – Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и

благополучия человека по Республике Башкортостан [6].

Сегодня Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан осуществляет государственный надзор и контроль за исполнением законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, предотвращения вредного воздействия на человека факторов среды обитания, профилактики инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений населения. Этим занимаются 13 специализированных и 12 территориальных отделов, расположенных в районах и городах республики. Деятельность Управления обеспечивает ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» и 12 его филиалов, соответствующих территориальным отделам. В структуре центра координированно работают отделы гигиены, эпидемиологии, физических факторов, а также лабораторно-испытательный центр (ЛИЦ), имеющий в своем составе лаборатории бактериологических, вирусологических исследований, по индикации особо опасных инфекций и

санитарно-гигиенические лаборатории по исследованию факторов внешней среды, атмосферного воздуха.

Ежегодно в лабораториях выполняется более миллиона исследований. Центр является одним из наиболее оснащенных современным лабораторным и инструментальным оборудованием учреждений в республике. Объем проводимых исследований лабораториями центра, который ежегодно растет, позволяет охватить контролем практически все факторы окружающей среды. ЛИЦ постоянно обновляет материально-техническую базу, приобретает новое оборудование, внедряет новые методики исследования.

В последние годы Республика Башкортостан является одним из перспективных регионов для проведения международных мероприятий, в том числе саммитов глав государств и правительств Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и БРИКС, состоявшихся 8-10 июля 2015 года в г. Уфе; XVIII Сурдлимпийские зимние игры 2015 года; II Международный фестиваль «Студенческая весна стран БРИКС и ШОС» в г. Уфе 24-28 июня 2016 года; Международное ралли «Шелковый путь-2016» с 10 по 11 июля 2016 года и др.



Рис. 2. Б.П. Кузькин, заместитель руководителя Роспотребнадзора с коллективом Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, участвующим в подготовке и проведении саммитов глав государств и правительств ШОС и БРИКС в г. Уфе (июль, 2015 г.)

На саммитах глав государств и правительств Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и БРИКС в г. Уфу прибыло более 1,5 тыс. членов делегаций, в т.ч. 15 глав государств. В мероприятиях участвовали 1100 журналистов, 550 обслуживающего персонала, 15 тыс. человек обеспечивающих охрану и 625 волонтеров. Во время проведения саммитов 461 специалист учреждений Роспотребнадзора осуществлял контроль за 4 объектами для про-

ведения официальных (протокольных) мероприятий, 49 объектами для проживания, 38 объектами для организации питания и 13 медицинскими организациями города. Подобные мероприятия требуют проведения большого объема работ по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, биологической и радиационной безопасности гостей и участников, а также населения, проживающего на территории проводимых мероприятий.

Заключение

Роль государственной санитарно-эпидемиологической службы в социально-экономическом развитии Республики Башкортостан значительна. За многолетнюю историю санитарно-эпидемиологическая служба

Республики Башкортостан претерпела многократные изменения, но она успешно продолжает выполнять возложенные на нее функции и задачи по охране здоровья и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения республики и России в целом.

Сведения об авторах статьи:

Степанов Евгений Георгиевич – к.м.н., руководитель Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан. Адрес: 450058, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 58. Тел./факс: 8(347)229-90-99. E-mail: Stepanov_EG@02.rospotrebnadzor.ru.

Казак Анна Анриевна – главный врач ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан». Адрес: 450058, г. Уфа, ул. Шафиева, 7. Тел./факс: 8(347)287-85-00. E-mail: fguz@02.rospotrebnadzor.ru.

Жеребцов Александр Сергеевич – заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан. Адрес: 450058, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 58. Тел./факс: 8(347)229-90-98. E-mail: Zherebtsov_AS@02.rospotrebnadzor.ru.

Давлетнуров Наил Хамзинович – начальник отдела социально-гигиенического мониторинга Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан. Адрес: 450058, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 58. Тел./факс: 8(347)229-90-50. E-mail: Davletnurov_NKh@02.rospotrebnadzor.ru.

ЛИТЕРАТУРА

1. Юбилейные даты истории медицины 2017 года // Здоровье населения и среда обитания. – 2017. – №1 (286). – С.56.
2. Полякова, Е.П. Деятельность медико-санитарного отдела по Уфимской губернии в начальный период Первой мировой войны (1914-1915 гг.) // Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – №14 (369). – С. 68-73.
3. Энциклопедия Башкирии. Санитарно-эпидемиологическая служба. [Электронный ресурс]. // Режим доступа: http://ufagid.com/encyclopedia/san_epid.html. (дата обращения: 09.01.2017).
4. Итоги и перспективы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Башкортостан: материалы научно-практической конференции / под ред. Е.Г. Степанова. – Уфа: Мир печати, 2012. – 326 с.
5. Синенко, С.Г. Белый щит. К восьмидесятилетию санитарно-эпидемиологической службы Республики Башкортостан / под ред. Г.Д. Минина. – Уфа: ГУП «Уфимский полиграфкомбинат», 2003. – 112 с.
6. 85 лет «... на страже здоровья». Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан, Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан». – Уфа: Издательство «Август» ООО «Тамирис», 2007. – 28 с.